



**ФОНД ЗАГАЛЬНООБОВ'ЯЗКОВОГО  
ДЕРЖАВНОГО СОЦІАЛЬНОГО СТРАХУВАННЯ УКРАЇНИ  
НА ВИПАДОК БЕЗРОБІТТЯ**

**ПРАВЛІННЯ**

**ПОСТАНОВА**

04.12.2015

Київ

№ 81

***Про фінансовий стан Фонду загальнообов'язкового державного  
соціального страхування України на випадок безробіття  
та перспективи у 2016 році***

Відповідно до статті 11 Закону України “Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття”, пункту 14 Статуту Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття (далі – Фонд), правління Фонду

**ПОСТАНОВЛЯЄ:**

1. Інформацію виконавчої дирекції Фонду - Державної служби зайнятості (Центрального апарату) про фінансовий стан Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття та перспективи у 2016 році, а також про відсутність ризиків виникнення заборгованості Фонду на початок 2016 року взяти до відома (додається). Врахувати, що на кінець 2015 року очікується залишок коштів, що враховує резерв Фонду 2015 року у розмірі, що необхідний для виплати допомоги по безробіттю у розрахунку не менш як на п'ять календарних днів.

2. Виконавчій дирекції Фонду - Державній службі зайнятості (Центральному апарату) підготувати проекти листів за підписом голови правління Фонду щодо загроз фінансової стабільності Фонду у 2016 році Прем'єр-міністру України, голові Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення та голові Комітету Верховної Ради України з питань податкової та митної політики, Міністру фінансів України.

Голова правління Фонду

С. Кондрюк

**Про фінансовий стан Фонду загальнообов'язкового  
державного соціального страхування України на випадок безробіття  
та перспективи у 2016 році**

*Про фінансовий стан Фонду у 2015 році*

Бюджет Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття (далі – Фонд) на 2015 рік затверджено Кабінетом Міністрів України 22.04.2015 року. Доходи Фонду передбачені у обсязі 8 352 468,3 тис. грн. (з урахуванням залишку коштів на початок року – 2 470 056,8 тис. грн.), видатки – 8 269 673,9 тис. грн., резерв Фонду – 82 794,4 тис. гривень.

Надходження до Фонду за 10 місяців цього року склали 4 575 347,2 тис. грн. або 77,8 % річного обсягу. За даними Держаної фіскальної служби станом на 01.11.2015 року недоотримано 5,7 млрд. грн. від сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування. До Фонду не надійшли кошти в сумі 174,2 млн. грн., до кінця поточного року очікується невиконання запланованих надходжень до Фонду майже на 260 млн. гривень. Виконавча дирекція Фонду в щоденному режимі здійснює аналіз стану надходжень до Фонду.

За 10 місяців поточного року видатки Фонду склали 6 567 146,2 тис. грн. або 79,4% передбаченого обсягу на рік.

З метою забезпечення виконання Фондом своїх зобов'язань до кінця 2015 року в умовах очікуваного зменшення доходів Фонду здійснюються заходи з оптимізації видатків, зокрема, на утримання державної служби зайнятості, Інституту підготовки кадрів ДСЗ та створення умов прийому та надання соціальних послуг на 5 838,3 тис. гривень. При цьому, у повному обсязі передбачено витрати на підвищення мінімальної заробітної плати працівникам служби зайнятості з 1 вересня 2015 року, проведення індексації заробітної плати, забезпечення фінансування витрат на комунальні платежі.

Забезпечується оптимізація видатків на розвиток та супроводження Єдиної інформаційно-аналітичної системи державної служби зайнятості на 41 554,0 тис. гривень. У зв'язку з цим, постає необхідність внесення змін до постанови правління Фонду №35 від 02.12.2014 р., якою передбачено введення у 2015 році в експлуатацію обладнання для проведення відео-конференцій та відеопрезентацій «CiscoTelePresence».

Здійснено оптимізацію видатків на професійну підготовку, перепідготовку та підвищення кваліфікації безробітних - на 33 935,9 тис. гривень, з них на 19 447,2 тис. грн. за напрямом професійне навчання зареєстрованих безробітних у

професійно-технічних та вищих навчальних закладах, на підприємствах, в установах та організаціях або безпосередньо у роботодавців, на 14 488,7 тис. грн. скорочені витрати ЦПТО ДСЗ.

У зв'язку з тим, що Порядок здійснення заходів сприяння зайнятості внутрішньо переміщених осіб набув чинності 25.09.2015 року, а не у травні як планувалося при формуванні бюджету Фонду, будуть не використані кошти у сумі 20 569,5 тис. грн. за статтею «Здійснення відповідно до статті 24<sup>1</sup> Закону України "Про зайнятість населення"».

Аналогічна ситуація і з витратами на видачу ваучерів для підвищення конкурентоспроможності деяких категорій громадян (економія 6 116,1 тис. грн.), оскільки новий порядок набув чинності 07.10.2015 року.

З урахуванням фактичних даних за 10 місяців 2015 року очікується зменшення на 1752,4 тис. грн. видатків на виплату заробітної плати для працюючих за раніше укладеними договорами про працевлаштування безробітних шляхом надання дотацій роботодавцям, на 7 213,1 тис. грн. – на компенсацію єдиного внеску роботодавцям, на 22 900,6 тис. грн. – на відшкодування Пенсійному фонду витрат на виплату достроково призначеної пенсії.

Завдяки наданню послуг в основному фахівцями центрів зайнятості скорочені видатки на інформаційні та консультаційні послуги, пов'язані з працевлаштуванням, та їх забезпечення на 11 581,2 тис. гривень (також скорочено витрати на видавничі та інформаційні послуги). З цієї ж причини зменшено на 824,3 тис. грн. видатки на профорієнтацію та її забезпечення.

З урахуванням фактичної кількості звернень роботодавців до центрів зайнятості за допомогою у профілактиці настання страхових випадків та допомогою по частковому безробіттю залишок коштів за статтею складе 4 729,0 тис. гривень.

Скорочення очікуваної чисельності працівників державної служби зайнятості, які протягом поточного року підвищуватимуть кваліфікацію, сприятиме зменшенню видатків за відповідною статтею на суму 44,3 тис. гривень.

У зв'язку із зменшенням протягом 10 місяців поточного року на 8% середньомісячної чисельності одержувачів допомоги по безробіттю, порівняно з прогноною, витрати Фонду на виплату допомоги по безробіттю очікуються менше прогнозних на 117 720,8 тис. гривень.

При розрахунках очікуваних видатків на виплату допомоги по безробіттю до кінця поточного року враховано забезпечення у повному обсязі:

- підвищення мінімальної допомоги по безробіттю відповідно до підвищення з 1 вересня 2015 року прожиткового мінімуму для працездатних осіб;
- проведення індексації допомоги по безробіттю;
- кошти на виплату допомоги по безробіттю з урахуванням ризиків прогнозного зростання чисельності її одержувачів (у листопаді на 11%, у грудні на 21%).

Виконавча дирекція Фонду постійно здійснює аналіз витрат на виплату допомоги по безробіттю та в щоденному режимі - аналіз динаміки чисельності безробітних та одержувачів допомоги по безробіттю.

З урахуванням рекомендацій членів правління Фонду, центрами зайнятості проведена робота з банківськими установами щодо перегляду договірних зобов'язань в частині зменшення або скасування відсотку комісійної винагороди за здійснення виплат матеріального забезпечення безробітним особам, що дозволило скоротити видатки на виплату комісійної винагороди банкам за здійснення виплат матеріального забезпечення на 5 627,0 тис. гривень.

Таким чином, завдяки проведеній оптимізації видатків Фонд спроможний виконувати зобов'язання в умовах недоотримання надходжень до кінця поточного року.

### *Перспективи у 2016 році*

Забезпечення Фондом виконання своїх повноважень у 2016 році можливе лише за умови збільшення розміру частини єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування (далі – ЄВ), що спрямовується на страхування на випадок безробіття, або визначення інших джерел покриття дефіциту бюджету Фонду.

З метою збільшення ЄВ, що спрямовується на страхування на випадок безробіття, Міністерством соціальної політики 17.11.2015 року надіслано на опрацювання зацікавленим органам виконавчої влади та соціальним партнерам проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін у додаток до постанови Кабінету Міністрів України від 26 листопада 2014 р. №675». Прийняття Урядом цієї постанови дозволить збалансувати бюджет Фонду, який розраховано на діючій законодавчій базі - з урахування коефіцієнту 0,6 для ЄВ починаючи з 2016 року.

На сьогоднішній день опрацьовуються нове податкове законодавство, яке визначатиме і розмір єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування. 14.09.2015 року Кабінетом Міністрів України відкликано з Верховної ради України проект Закону України про Державний бюджет України на 2016 рік з необхідністю його доопрацювання.

Після прийняття податкового законодавства необхідно буде актуалізувати проект бюджету Фонду на 2016 рік.

У разі, якщо до 1 січня 2016 року Уряд не внесе зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 26.11.2014 № 675, надходження з початку наступного року на рівні діючого розміру відрахувань до Фонду (3,1997%) не забезпечать у повному обсязі фінансування навіть за захищеними видатками з виплати допомоги по безробіттю. Так, у січні прогнозні доходи складуть 340 млн. грн., при цьому видатки очікуються у обсязі майже 700 млн. грн., з них – на допомогу по безробіттю 560 млн. гривень. Це спричинить:


- порушення термінів виплати допомоги по безробіттю;
- порушення строків виплати заробітної плати працівникам служби зайнятості та виконання договірних зобов'язань;
- відключення об'єктів служби зайнятості від джерел енергопостачання, що призведе до виникнення аварійних ситуацій в інженерних системах та унеможливить подальшу діяльність служби зайнятості;
- виникнення скарг та звернень безробітних до суду;
- зменшення обсягів працевлаштування безробітних;
- зростання терміну виплати допомоги по безробіттю, що вплине на зростання витрат Фонду на виплату допомоги по безробіттю;
- численних позовів роботодавців до суду у зв'язку із неможливістю Фондом виконання зобов'язань за укладеними договорами та виникнення кредиторської заборгованості;
- сплату пені та штрафу за невиконання умов укладених договорів, що призведе до збитків Фонду;
- зупинку інформаційних систем державної служби зайнятості, в тому числі припинення функціонування Єдиної інформаційно-аналітичної системи державної служби зайнятості, телекомунікаційної мережі та ІТ-сервісів, що зупинить нарахування допомоги по безробіттю, обмін даними з Пенсійним фондом, формування та використання бази вакансій, що практично унеможливить роботу органів служби зайнятості;
- невиконання договорів з компаніями – постачальниками комунальних послуг (накладання штрафних санкцій, пеня, судові позови);
- не проведення відновлювальних робіт з усунення аварійних ситуацій на об'єктах (пошкодження покрівель, вихід з ладу енергогенеруючого обладнання, аварії на інженерних мережах);
- судові позови з боку підрядних організацій щодо невиконання замовником договірних зобов'язань;
- зупинення навчально-виховного процесу в Інституті підготовки кадрів державної служби зайнятості, виникнення заборгованості з виплати заробітної плати працівникам Інституту, відключення від джерел енергопостачання тощо;
- ризиків несвоєчасного звернення до суду з позовами за захистом майнових прав та інтересів органів державної служби зайнятості, а також залишення позовів без розгляду, відмови суду.

Оскільки, відповідно до пункту 2 статті 8 Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття» **держава є гарантом забезпечення застрахованих осіб та надання їм відповідних соціальних послуг Фондом, Державна служба зайнятості (Центральний апарат), яка виконує функції виконавчої дирекції Фонду, очікує прийняття Кабінетом Міністрів України постанови із розміром частини єдиного**

внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, що спрямовується на страхування на випадок безробіття, який необхідний для бездефіцитного бюджету Фонду у 2016 році.

Додаток: на 1 арк.

**В.о. Голови Державної служби  
зайнятості (Центрального апарату)**



**Н. Зінкевич**

**Оперативна інформація щодо очікуваного виконання бюджету Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття на 2015 рік**

*тис. грн.*

№ з/п	Статті	Затверджено	Очікуване виконання	Відхилення
1.	Залишок коштів на початок року	2 470 056,8	2 470 056,8	0,0
2.	Доходи поточного року - всього:	5 882 411,5	5 622 775,4	-259 636,1
	з них:			
2.1.	Страхові внески	5 851 329,7	5 584 126,1	-267 203,6
2.2.	Інші надходження	30 684,2	38 544,0	7 859,8
2.3.	Кошти Державного бюджету на соціальний захист працівників, що вивільняються у зв'язку з виведенням з експлуатації Чорнобильської АЕС	397,6	105,3	-292,3
3.	Усього доходів (разом із залишком коштів на початок року)	8 352 468,3	8 092 832,2	-259 636,1
4.	Усього видатків	8 269 673,9	7 989 267,4	-280 406,5
4.1.	Матеріальне забезпечення та соціальні послуги - всього:	6 736 162,9	6 526 093,6	-210 069,3
4.1.1	Допомога по безробіттю, у тому числі одноразова її виплата для організації безробітним підприємницької діяльності	6 189 447,1	6 071 726,3	-117 720,8
4.1.1.1	Допомога по безробіттю	5 912 413,0	5 794 692,2	-117 720,8
4.1.1.2	Одноразова виплата допомоги по безробіттю для організації безробітним підприємницької діяльності	277 034,1	277 034,1	0,0
4.1.2	Допомога на поховання	1 871,5	1 871,5	0,0
4.1.3	Комісійна винагорода банкам за здійснення виплат матеріального забезпечення	9 439,3	3 812,3	-5 627,0
4.1.4	Професійна підготовка, перепідготовка та підвищення кваліфікації	237 774,6	203 838,7	-33 935,9
4.1.5	Видача ваучерів для підвищення конкурентоспроможності деяких категорій громадян	23 545,8	17 429,7	-6 116,1
4.1.6	Організація громадських та інших робіт тимчасового характеру	67 744,4	67 744,4	0,0
4.1.7	Працевлаштування безробітних шляхом надання дотацій роботодавцям	2 925,4	1 173,0	-1 752,4
4.1.8	Компенсація єдиного внеску роботодавцям	94 320,2	87 107,1	-7 213,1
4.1.9.	Інформаційні та консультаційні послуги, пов'язані з працевлаштуванням, та їх забезпечення	75 029,7	63 448,5	-11 581,2
4.1.10.	Профорієнтація та її забезпечення	5 334,5	4 510,2	-824,3
4.1.11.	Профілактика настання страхових випадків, допомога по частковому безробіттю	7 449,0	2 720,0	-4 729,0
4.1.12.	Здійснення заходів відповідно до статті 24 <sup>1</sup> Закону України "Про зайнятість населення"	21 281,4	711,9	-20 569,5
4.2.	Розвиток та супроводження Єдиної інформаційно-аналітичної системи державної служби зайнятості	125 946,8	84 392,8	-41 554,0
4.3.	Відшкодування Пенсійному фонду витрат на виплату достроково призначеної пенсії	98 243,4	75 342,8	-22 900,6
4.4.	Утримання та забезпечення діяльності державної служби зайнятості, Інституту підготовки кадрів державної служби зайнятості, управління Фондом - всього:	1 280 339,6	1 275 457,0	-4 882,6
4.4.1.	Утримання державної служби зайнятості	1 256 817,5	1 255 580,8	-1 236,7
4.4.2.	Утримання Інституту підготовки кадрів державної служби зайнятості	22 726,1	19 124,5	-3 601,6
4.4.3.	Забезпечення поточної діяльності правління Фонду	107,0	107,0	0,0
4.4.4.	Підвищення кваліфікації працівників державної служби зайнятості	424,4	380,1	-44,3
4.4.5.	Забезпечення міжнародного співробітництва	264,6	264,6	0,0
4.5.	Створення умов прийому та надання соціальних послуг	28 981,2	27 981,2	-1 000,0
5.	Залишок коштів на кінець року (з урахуванням необхідності забезпечення резерву)	82 794,4	84 564,2 <sup>*</sup>	1 769,8
5.1.	в тому числі резерв Фонду	82 794,4	82 794,4	0,0

\* без врахування залишку неповернених ліквідованим банком ТОВ "Укрпробанк" коштів у сумі 19 000,6 тис. грн.